



UNIVERSIDAD NACIONAL DE ROSARIO
FACULTAD DE CIENCIA POLITICA Y RELACIONES INTERNACIONALES
Riobamba 250 Bis – Monoblock N° 1 – C.U.R.
2000 Rosario – Santa Fe – República Argentina

Secretaría de Investigación y Posgrado

AÑO ACADÉMICO : 2008

Carrera:	MAESTRIA EN GESTION PUBLICA ESPECIALIZACION EN GESTION ESTRATEGICA DE ORGANIZACIONES PUBLICIAS
-----------------	---

Asignatura:	ENFOQUES TEÓRICOS DE LA GESTIÓN PÚBLICA
--------------------	--

Nivel:	POSGRADO	ELECTIVA:	/NO
Carga horaria:	40 hs.		

Dictado:	10,11,17,18 de octubre de 2008
Modalidad de Dictado:	SEMINARIO

Profesor/a responsable: Dr. Roberto Martinez Nogueira
Equipo docente:

Fundamentación:
La gestión pública ha sido objeto de políticas de reforma sustentadas en diferentes orientaciones teóricas. Esas reformas, con frecuencia, han tenido problemas de implementación pues las acciones propuestas carecieron de coherencia teórica, generándose tensiones y aun contradicciones en sus aspiraciones, formulaciones y operacionalizaciones.

Objetivos Generales:
El curso pretende identificar, explorar y analizar esos fundamentos teóricos y señalar sus consecuencias para el diseño de políticas referidas a la gestión pública.

Objetivos Específicos:
Los objetivos del curso son: a) presentar los principales perspectivas disciplinarias relevantes para abordar la problemática de las organizaciones pertenecientes al sector público, en particular la teoría de la organización y la sociología de la organización, b) suministrar instrumentos analíticos para el abordaje de las problemáticas de estas organizaciones, y c) brindar elementos para el diagnóstico, diseño, gestión y evaluación de organizaciones públicas, atendiendo a la especificidad de contenidos y de requerimientos de las políticas públicas



UNIVERSIDAD NACIONAL DE ROSARIO
FACULTAD DE CIENCIA POLITICA Y RELACIONES INTERNACIONALES
Riobamba 250 Bis – Monoblock N° 1 – C.U.R.
2000 Rosario – Santa Fe – República Argentina

Secretaría de Investigación y Posgrado

--



UNIVERSIDAD NACIONAL DE ROSARIO
FACULTAD DE CIENCIA POLITICA Y RELACIONES INTERNACIONALES
Riobamba 250 Bis – Monoblock N° 1 – C.U.R.
2000 Rosario – Santa Fe – República Argentina

Secretaría de Investigación y Posgrado

CONTENIDOS Y BIBLIOGRAFIA:

UNIDAD 1: INTRODUCCION. ABORDAJES TEORICOS

CONTENIDOS:

Introducción

Presentación de la materia. Objetivos y cuestiones centrales. Articulación temática. Dicotomía teoría-práctica en la gestión pública. Especificidad de las organizaciones públicas. Requisitos y modalidades. La bibliografía.

1. El abordaje de las cuestiones organizacionales y de gestión: estado del arte, paradigmas y debates

Los paradigmas del análisis organizacional. Supuestos, condiciones contextuales y tecnológicas a que se refieren. La herencia weberiana. La especificidad de las organizaciones públicas. Las dimensiones para el análisis. Las organizaciones como sistemas de procesamiento de información y de poder. Los aportes desde la teoría y la sociología de la organización. Cuestiones de naturaleza epistemológica y teórica consideradas. Racionalidad y organización. Lógicas y estrategias de los actores en el marco de distintos sistemas de tareas: autoridad, liderazgo y representatividad. Las organizaciones en el mundo de las ideas. Los cambios en las premisas de la acción organizada: abandono de los supuestos en torno a la división del trabajo. La inclusión de lo organizacional en los debates estado-mercado y público-privado. El debate en torno a la posmodernidad y su manifestación en el pensamiento organizacional.

BIBLIOGRAFIA BASICA U OBLIGATORIA:



UNIVERSIDAD NACIONAL DE ROSARIO
FACULTAD DE CIENCIA POLITICA Y RELACIONES INTERNACIONALES
Riobamba 250 Bis – Monoblock N° 1 – C.U.R.
2000 Rosario – Santa Fe – República Argentina

Secretaría de Investigación y Posgrado

Bozeman, B., **Todas las organizaciones son públicas: tendiendo un puente entre las teorías corporativas privadas y públicas**, FCE., Madrid, 1998, Cap. 6. **TRABAJO DISTRIBUIDO. ES EL PRIMERO DE LA COLECCIÓN DE LECTURAS. REFERENCIA PAGINAS 131-155**

Weber, M., **Economía y Sociedad**, Fondo de Cultura Económica, México, 1944, Cap.III, secciones 1 y 2, pags. 170-180, en Shafritz, Cap. 5. **TRABAJO DISTRIBUIDO. ES EL SEGUNDO DE LA COLECCIÓN DE LECTURAS. REFERENCIA PAGINAS 117-125..**

Merton, R.K., **La estructura burocrática y la personalidad**, traducción de Social Theory and Social Structure, Glencoe, Free Press, 1957. en Shafritz, Cap. 12. **TRABAJO DISTRIBUIDO. ES EL TERCERO DE LA COLECCIÓN DE LECTURAS. REFERENCIA PAGINAS 224-238..**

Pfeffer, Jeffrey, **Nuevos rumbos en la teoría de la organización: problemas y posibilidades**, México, Oxford, 2000, Cap.3, 5,6, 7 **TRABAJO DISTRIBUIDO. ES EL CUARTO DE LA COLECCIÓN DE LECTURAS. REFERENCIA PAGINAS 55-231**

Harmon, M. M. y Mayer, R.T., **Teoría de la organización para la administración pública**, Fondo de Cultura Económica, México, 1999, Cap. 9 y 10.. **TRABAJO DISTRIBUIDO. ES EL QUINTO DE LA COLECCIÓN DE LECTURAS. REFERENCIA PAGINAS 286-391 .**

DiMaggio, P., y Powell, W.W., Retorno a la jaula de hierro: el isomorfismo institucional y la racionalidad colectiva en los campos organizacionales, en Powell, W.W. y DiMaggio, P.J, **El nuevo institucionalismo en el análisis organizacional**, FCE, 1999. **TRABAJO DISTRIBUIDO. ES EL SEXTO DE LA COLECCIÓN DE LECTURAS. REFERENCIA PAGINAS 104-190.**

Hood, C., Racionalismo económico en la gestión pública: de la administración pública progresiva a la nueva gestión pública?, en Brugué, Q., y Subirats, J., **Lecturas de gestión pública**, Madrid, MAP, 1996 **TRABAJO DISTRIBUIDO. ES EL PENÚLTIMO DE LA COLECCIÓN DE LECTURAS**

Martínez Nogueira, R., Colección de artículos, Cap. 15. La Teoría de la Organización y el destronamiento de la razón. **TRABAJO DISTRIBUIDO. Ver colección de lecturas del profesor.**

UNIDAD 2: LAS ORGANIZACIONES PUBLICAS Y LAS POLITICAS PUBLICAS

CONTENIDOS:

La intervención de las organizaciones públicas en los procesos de políticas

Las políticas públicas como estrategia analítica. Sus requerimientos organizacionales. Los modelos de organización y gestión. Naturaleza, especificidad y tipos de organizaciones públicas. Las políticas públicas como determinantes del diseño organizacional. Las organizaciones públicas y la provisión de servicios. Los procesos administrativos de la implementación. La coordinación interinstitucional. Los diversos niveles de gobierno.

BIBLIOGRAFIA BASICA U OBLIGATORIA:

Martínez Nogueira, R., Colección de artículos, Capítulos 3 a 5 y 10 a 13. **TRABAJO DISTRIBUIDO. Ver colección de lecturas del profesor**

Lindblom, Ch. E., La ciencia de "salir del paso", en Shafritz, Cap. 12.

Pressman, Jeffrey L, y Wildavsky, Aaron, La implantación, en Shafrits, Cap. 34.

Lipsky, M., La burocracia en el nivel callejero: la función crítica en el nivel callejero, en Shafritz, Cap. 39.



UNIVERSIDAD NACIONAL DE ROSARIO
FACULTAD DE CIENCIA POLITICA Y RELACIONES INTERNACIONALES
Riobamba 250 Bis – Monoblock N° 1 – C.U.R.
2000 Rosario – Santa Fe – República Argentina

Secretaría de Investigación y Posgrado

UNIDAD 3: LOS PROCESOS DE REFORMA DE LAS ORGANIZACIONES PUBLICAS

CONTENIDOS:

Las bases teóricas de los procesos de cambio. Las experiencias. Las condiciones, requisitos y resultados.

BIBLIOGRAFIA BASICA U OBLIGATORIA:

Martínez Nogueira, R., Colección de artículos, Capítulos 6 y 7. **TRABAJO DISTRIBUIDO. Ver colección de lecturas del profesor.**

Aucoin, P., Reforma administrativa en la gestión pública: paradigmas, principios, paradojas y péndulos, en Brugué, Q. Y Subirats; J., **Lecturas de Gestión Pública**, Madrid, MAP, 1996.
TRABAJO DISTRIBUIDO. ES EL ULTIMO DE LA COLECCIÓN DE LECTURAS.

Hood, Christopher, Racionalismo económico en la gestión pública, ., **Lecturas de Gestión Pública**, Madrid, MAP, 1996

Levine, Ch.H., La decadencia de las organizaciones y la administración de recortes, en Schafritz, cap. 38.

Mohr, L. B. One hundred theories of organizational change: the good, de bad and the ugly, en Frederickson, H.G. y Johnston, J.M., **Public management: reform and innovation. Research, theory and application**, Tuscaloosa, University of Alabama Press, 1999.Cap.1

Hilderbrand, M.E., y Grindle, M.S., Building sustainable capacity in the public sector, en Grindle, Merilee S., **Getting good government: capacity building in the public sectors of developing countries**, Boston, Harvard University Press, 1997.

Kettl, D.K., **The global public management revolution: a report on the transformation of governance**, Washington, Brookings, 2000.

BIBLIOGRAFIA AMPLIATORIA O COMPLEMENTARIA:

Caiden, Gerald E. **Administrative reform comes to age**, Berlin, de Gruyter, 1991, Cap. 9.

Burdon, Philip R. **La reforma del sector público en Nueva Zelanda**, mimeo, 1998

Kettl, Donald F. **Global reinvention: basic issues, questions ahead**, Global Forum on Reinventing government, 1999.

Osborne, David y Gaebler, Ted, **Reinventing government**, Reading, Addison-Wesley, 1992. Passim.

Lynn, Laurence E. Jr. **Requiring bureaucracies to perform: what have we learned from the US Government Performance and Results Act**, 1998.

Laffin, Martin, The Bureaucracies compared: past and present trends, en Weller, P. y Davis, Glyn, **New ideas, better government**, Allen and Unwin, Australian Fulbright Series, 1976.

Yeatman, Anna, **The new contractualism: management reform or a new approach to governance?** en Weller & Davis.

Osborne, David y Plastrik, Peter, **Banishing Bureaucracy: the five strategies for reinventing government**, Addison Wesley, Reading, Mass., 1996.

Wilson, James, Can burreaucracy be deregulated? Lessons from government agencies, en Dilulio,



UNIVERSIDAD NACIONAL DE ROSARIO
FACULTAD DE CIENCIA POLITICA Y RELACIONES INTERNACIONALES
Riobamba 250 Bis – Monoblock N° 1 – C.U.R.
2000 Rosario – Santa Fe – República Argentina

Secretaría de Investigación y Posgrado

John J., **Deregulating the public service**, Washington D.C., The Brookings Institution, 1994.

Peirce, Neal R., Is deregulation enough? en Dilulio, John, J., **Deregulating the public service**, Washington D.C., The Brookings Institution, 1994.

Kickert, Walter J.M., **Public management and administrative reform in Western Europe**, Edward Elgar, Cheltenham, UK, 1997

Boston, Jonathan, Martin, John, Pallot, June y Walsh, Pat, **Public Management: the New Zealand Model**, Cap. 1, Oxford University Press Australia, 1996.

Wilsford, D., Path dependency, or why history makes it difficult but not impossible to reform health care systems in a big way, en **Journal of public policy**, 14, 3, 1994, en Maor y Lane, Comparative Public Administration, Brookfield, Darmouth, 1999, Vol. 2, Cap. 13.

MODALIDAD DE TRABAJO Y EVALUACION:

MODALIDAD DE TRABAJO:

Durante las clases se expondrán las cuestiones centrales de las temáticas abordadas por la materia, con discusión de sus contenidos y presentaciones a cargo de los participantes. Esas cuestiones serán ilustradas con referencias a casos concretos aportados por el docente y por los alumnos.

MODALIDAD DE EVALUACION:

Para la evaluación final se tendrá en cuenta: a) la asistencia y la participación en clase, b) los aportes realizados en la presentación de temáticas específicas conforme sea encomendado por el profesor, c) un trabajo monográfico a ser entregado al finalizar el curso en fecha a determinar.



UNIVERSIDAD NACIONAL DE ROSARIO
FACULTAD DE CIENCIA POLITICA Y RELACIONES INTERNACIONALES
Riobamba 250 Bis – Monoblock N° 1 – C.U.R.
2000 Rosario – Santa Fe – República Argentina

Secretaría de Investigación y Posgrado