

MAESTRÍA EN GESTIÓN PÚBLICA
Año 2010

PROGRAMA DE LA ASIGNATURA:
GESTIÓN DE PROGRAMAS Y PROYECTOS PÚBLICOS

Docente: Jorge Pellicci

- Lic. en Economía
- Magister en formulación, evaluación y administración de proyectos de inversión.

1. FUNDAMENTACION

En las últimas décadas se releva un creciente interés en la adquisición y sistematización de conocimientos para racionalizar la toma de decisiones de inversión en el sector público.

El análisis y evaluación de proyectos se vale de un conjunto de criterios de validación y técnicas evaluativas que operan como herramientas para orientar la intervención en una amplia gama de problemas sociales.

Atendiendo al objeto de la currícula de la Maestría en Gestión Pública se han priorizado los capítulos centrales presentes en todo proceso de evaluación con el objeto de presentar una perspectiva integral, considerando los aspectos referidos a la eficiencia, eficacia y medición de impacto de los programas y proyectos posibles de ser planteados en el sector público .

2. OBJETIVOS

Que los participantes al terminar el curso estén en condiciones de:

- 1) Reconocer la utilidad de la formulación, evaluación y gestión de proyectos públicos.
- 2) Comprender la metodología para formular y evaluar proyectos públicos.
- 3) Interpretar los indicadores de evaluación, monitoreo y análisis de proyectos públicos.
- 4) Adoptar la metodología desarrollada como herramienta para la toma de decisiones, la formulación, evaluación y gestión de proyectos públicos.

3. CONTENIDOS

Modulo 1: Diseño y formulación de proyectos

Tema 1: Introducción

1.1 La formulación y evaluación de proyectos como herramienta para asignar recursos y maximizar beneficios sociales en el contexto socioeconómico actual.

1.2 Aspectos que determinan la eficiencia, eficacia, resultados e impacto de un proyecto.

1.3 Diferentes enfoques en la evaluación de proyectos.

1.4 La toma de decisiones asociada a un proyecto.

Tema 2: Identificación de proyectos

2.1 Proyecto. Concepto. Tipos. Fases de un proyecto. El ciclo del proyecto. Identificación de ideas proyecto. Etapas de su elaboración. Tipos de evaluación. Momentos de la evaluación.

2.2 El documento proyecto. Funciones. Contenidos. Antecedentes y elementos básicos para la elaboración de proyectos. Principales estudios.

2.3 El problema. Metodologías para identificar causas y efectos. El árbol de problemas. El árbol de objetivos.

Tema 3: Herramientas de diseño

3.1 Herramientas de diseño y gestión para mejorar el desempeño de los proyectos. Estructura de la matriz. Indicadores.

3.2 El Marco Lógico. Metodología de análisis de proyectos utilizada por el BID. Preparación de los perfiles.

Tema 4: Indicadores

4.1 Características de los indicadores. Definición de los indicadores.

4.2. Condiciones básicas. 4.3. Indicadores y sistema de gestión. 4.4. La obtención de la información. 4.5. Potencialidades y limitaciones de los indicadores.

Modulo 2: Evaluación de Proyectos

Tema 5: Evaluación Financiera

5.1 El enfoque financiero: Inversión, costos y beneficios. Flujo de caja proyectado, el costo de oportunidad.

5.2 Indicadores para la evaluación financiera: método del valor presente, método del valor anual equivalente, método de la tasa interna de retorno, método del costo / beneficio, otros indicadores. Fortalezas y debilidades de los indicadores.

5.3 Financiamiento. Evaluación financiera, análisis e interpretación de resultados.

5.4 Ordenamiento de proyectos, selección de proyectos en condiciones limitadas de presupuesto.

5.5 Evaluación de proyectos en condiciones de incertidumbre. Análisis de sensibilidad, árboles de decisión, análisis de riesgo, simulación.

5.6 Aula taller, resolución grupal de casos prácticos.

Tema 6: Evaluación Social

6.1 El enfoque social. Identificación y valoración de costos y beneficios sociales.

6.2 Efectos directos, indirectos, externalidades e intangibles. Análisis de Beneficios y costos sociales.

6.3 Precios de Cuenta, factores de ponderación, aspectos distributivos.

6.4 Indicadores: VPN, B/C, TIR, interpretación y análisis de resultados.

Tema 7: Evaluación de Proyectos Sociales

7.1. Indicadores socioeconómicos en la formulación y evaluación de proyectos sociales. Diferentes metodologías para la medición de la pobreza: Necesidades básicas, ingreso y capacidades. Aplicación de los indicadores en la medición de impacto.

7.2. La evaluación de políticas del mercado de trabajo. Monitoreo de desempeño. Evaluaciones de impacto. Evaluaciones de Costo / beneficio, Costo / efectividad. Evaluaciones de proceso. Metodologías.

7.3 Aula taller, resolución grupal de casos prácticos.

Modulo 3: Gestión de Proyectos

Tema 8: Gestión de Proyectos Sociales

8.1. Instrumentos para la Gestión de Proyectos: Marco Lógico, Redes de Actividades y Cronogramas, Presupuesto y Estados Financieros, Indicadores de Avance: C4, Parámetros de Calidad y Especificaciones Técnicas.

8.2. Herramientas de apoyo a la gestión de proyecto: Informes, Documentación Fundamental, Herramientas Informáticas, Administradores de Proyectos: MS-Project. Gantt, Pert y Ruta Critica.

8.3. Mapa de relaciones, identificación de involucrados. Diseño de estrategias para la ambientación del proyecto y manejo de las relaciones. Diseño organizacional del proyecto.

8.4 Aula taller, resolución grupal de casos prácticos.

4. MODALIDAD DE TRABAJO

1. Clases teóricas: Exposición participativa de los contenidos teóricos.

2. Aula Taller: Resolución grupal de estudio de casos de proyectos públicos. Lectura de artículos. Discusión en plenario de los resultados. Elaboración de conclusiones.

5. EVALUACIÓN

1. Una evaluación final escrita y de desarrollo individual.

6. BIBLIOGRAFIA

Básica Obligatoria:

Metodología general de identificación, preparación y evaluación de proyectos de inversión pública. Edgar Ortegón, Juan Francisco Pacheco y Horacio Roura. Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES) Área de proyectos y programación de inversiones. CEPAL. Santiago de Chile 2005.

Evaluación: Una herramienta de gestión para mejorar el desempeño de los proyectos. Oficina de Evaluación (EVO) Banco Interamericano de Desarrollo. Washington - Marzo de 1997.

Evaluación social de proyectos. FONTAINE Ernesto. Universidad Católica de Chile. Santiago. Chile. 1984.. Capitulo II.

Los usos del análisis de riesgo en la evaluación de proyectos. Information for Investmen Decisions, Inc. – Washington, D.C.

Evaluación privada y evaluación social de proyectos Diferencias y similitudes. Javier Gala Palacios y Claudia Hernández Ramos

El uso de indicadores socioeconómicos en la formulación y evaluación de proyectos sociales. Aplicación Metodológica. Serie Manuales N° 15. Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social. ILPES. CEPAL. Naciones Unidas. Santiago de Chile. Noviembre de 2001.

Manual para la evaluación de impacto de proyectos y programas de lucha contra la pobreza. Hugo Navarro. Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES) Área de Proyectos y programación de inversiones. CEPAL. 2005

Manual sobre Gestión y Control de Proyectos. Programa de Capacitación BID/ILPES. CEPAL – Serie Manuales N° 7. 2003.

Básica de consulta

Inversión pública eficiencia y equidad - Mideplan - Ministerio de Planificación República de Chile. Santiago de Chile 1992.

Guía para la presentación de proyectos. Instituto Latinoamericano de Planificación Económica y Social. ILPES. Editorial Siglo XXI . Buenos Aires. 1973.

Diseño, seguimiento y evaluación de programas y proyectos de cooperación técnica. Oficina Internacional del Trabajo - OIT - Ginebra 1996.

El marco lógico Sinopsis de los métodos utilizados en la evaluación de proyectos. Departamento Análisis de Proyectos. Banco Interamericano de Desarrollo. Octubre de 1993

Criterios de evaluación de proyectos : Como medir la rentabilidad de las inversiones. Nassir Sapag Chain. Serie McGraw-Hill / Interamericana de España - 1993 -

Evaluación económica de proyectos de inversión. SOLANET Manuel, COSETTI Alejandro y RAPETTI, Edgardo. Editorial El Ateneo. Buenos Aires . 3ra. edición. 1991.

Pautas para la evaluación de proyectos. Serie "Formulación de proyectos " , No. 2 - Naciones Unidas - Nueva York . 1972.

Preparación y evaluación de proyectos. SAPAG CHAIN, Nasir Reinaldo. Editorial Mc. Graw Hill. México D.F. 2da. edición. 1993.

Complementaria:

Manual de proyectos de desarrollo económico. NACIONES UNIDAS. Publicación 5.58.11.G.5. Chile 1958.

Notas sobre formulación de proyectos. Hernan Calderon y Benito Roitman. Cuadernos del Instituto Latinoamericano de Planificación Económica y Social - ILPES- Santiago de Chile. 1973.

Manual de Administración de Proyectos de Desarrollo Local. IULA - CELCADEL (Unión Internacional de Municipios y Poderes Locales - Centro Latinoamericano de Capacitación y Desarrollo de los Gobiernos Locales). Gobiernos de Holanda y Ecuador. Quito Ecuador . Noviembre de 1992.

Proyectos, calidad de la inversión pública y desarrollo local. PELLICCI Jorge . en La modernización del gobierno local. Instituto para el Desarrollo Municipal. Córdoba, 1995.

Manual para la elaboración de proyectos de desarrollo económico local y empleo. CIDEDEC - Departamento de justicia, economía, trabajo y seguridad social. Eusko Jaurlaritza - Gobierno Vasco - 1995

Análisis y evaluación de proyectos de inversión. Coss Bu. Limusa. México .1999.

Evaluación de proyectos sociales. COHEN, Ernesto y FRANCO, Rolando. Editorial Grupo Editor Latinoamericano GEL. Buenos Aires. 1988.

Valoración económica de la calidad ambiental. AZQUETA OYARZUM, Diego. Editorial Mc. Graw Hill. Madrid. 1992.

Manual de identificación, preparación y evaluación de proyectos MEJÍA, Francisco. Cuadernos del ILPES... CEPAL - ILPES . NACIONES UNIDAS. Santiago de Chile, 1993.

Beneficios y Beneficiarios. Londero Elio, BID. Banco Interamericano de Desarrollo . Washington, D.C. 1987.

Guía para la evaluación práctica de proyectos: El análisis de costos-beneficios sociales en los países en desarrollo. Naciones Unidas. Nueva York . 1978 .

Evaluación de Proyectos. Análisis y administración del riesgo. G. Baca Urbina. Mc.Graw-Hill. México 1992.

Evaluar para la transformación. Innovaciones en la evaluación de programas y proyectos sociales. Niremberg, Brawerman y Ruiz. Paidós. 2000